

ZONERAAD van 28 september 2018

Burgemeester van de gemeente		Aanwezigheid
Boechout	Koen T'Sijen	Afwezig
Borsbeek	Dis Van Berckelaer	Aanwezig & akkoord
Brasschaat	Koen Verberck	Aanwezig & akkoord
Brecht	Luc Aerts	Aanwezig & akkoord
Edegem	Koen Metsu	Aanwezig & akkoord
Essen	Gaston Van Tichelt	Aanwezig & akkoord
Hove	Koen Volckaerts	Aanwezig & akkoord
Kalmthout	Lukas Jacobs	Afwezig
Kapellen	Dirk Van Mechelen	Aanwezig & akkoord
Kontich	Bart Seldeslachts, voorzitter	Aanwezig & akkoord
Lint	Harry Debrabandere	Aanwezig & akkoord
Malle	Harry Hendrickx, ondervoorzitter	Afwezig
Mortsel	Erik Broeckx	Aanwezig & akkoord
Ranst	Lode Hofmans	Aanwezig & akkoord
Schilde	Dirk Bauwens	Afwezig
Schoten	Maarten De Veuster	Aanwezig & akkoord
Stabroek	Rik Frans	Aanwezig & akkoord
Wommelgem	Frank Gys	Afwezig
Wuustwezel	Dieter Wouters	Afwezig
Zandhoven	Luc Van Hove	Aanwezig & akkoord
Zoersel	Liesbeth Verstreken	Aanwezig & akkoord
Wnd secretaris	Danny Van Oeckel	Aanwezig & akkoord
Wnd zonecommandant	Katrien De Maeyer	Aanwezig & akkoord

Locatie: Presentatie begrotingswijziging 2018/2 op zonaal kantoor

Aanvang: 9u



AGENDA

OPENBARE ZITTING

1 Notulen van de vorige vergadering	4
2 Financiën	5
2.1 Begrotingswijziging 2018/2 - Krijtlijnen	5
3 Secretariaat	7
3.1 Impact van de gemeenteraadsverkiezingen op de hulpverleningszones	7
4 Varia	11
5 Volgend overleg	11

BESLOTEN ZITTING

6 HR	12
6.1 Aanvraag verlenging dienstnemingscontract korporaal-vrijwilliger post Wuustwezel	12
6.2 Bevestiging van benoeming na stageperiode beroepsofficier kapitein post Wommelgem en Borsbeek	14
6.3 Opschorting van dienst brandweerman-vrijwilliger post Brasschaat	16
6.4 Opschorting van dienst brandweerman-vrijwilliger post Edegem	17
6.5 Opschorting van dienst vrijwillig sergeant post Schoten	18
6.6 Vrijwillig ontslag brandweerman-vrijwilliger post Brecht	19



OPENBARE ZITTING

1 Notulen van de vorige vergadering

	informatief		meningsvormend	x	besluitvormend
--	-------------	--	----------------	---	----------------

Besluit

Artikel 1 De zoneraad keurt de notulen goed van de zitting van de zoneraad van 31 augustus 2018 met volgende opmerkingen:

Bijlage

Ontwerpnnotulen zoneraad van 31 augustus 2018

Afschrift

Aan	Aantal	Actie
Voorzitter	1	Ter ondertekening
Zonecommandant	1	Ter ondertekening
Secretariaat	1	Dossiervorming



2 Financiën

2.1 Begrotingswijziging 2018/2 - Krijtlijnen

	informatief	x	meningsvormend		besluitvormend
--	-------------	---	----------------	--	----------------

Juridische context

- Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid
- De begroting 2018 goedgekeurd door de zoneraad
- Ministeriële omzendbrief van 20 juli 2017 betreffende de onderrichtingen voor de opmaak van de begroting van de hulpverleningszones voor 2018 en de bijhorende begrotingswijzigingen.

Feiten en context

Na 8 maanden werking worden de budgetten opnieuw geëvalueerd en bijgestuurd :

- diverse wedde berekeningen m.b.t. vorige dienstjaren
- diverse voorstellen/verschuivingen projectleiders & lokaal commandanten
- bijsturing investeringskredieten i.f.v. realiseerbaarheid in 2018
- bijsturing budgetten n.a.v. voortschrijdend inzicht

Argumentatie

Het is de bedoeling om in deze zitting de 2de begrotingswijziging meningsvormend en op de zitting van 26 oktober ter goedkeuring voor te leggen aan de zoneraad.

Het definitief ontwerp van begrotingswijziging 2 dient door het zonecollege vastgesteld te worden ten laatste op vrijdag 12 oktober.

Gezien de geringe wijziging en de lage opkomst op eerdere informatievergaderingen wordt in vraag gesteld of er een andere oplossing bestaat om aan de informatieverplichting te voldoen, zonder daarvoor een vergadering te moeten organiseren.

Gezien de zeer beperkte impact van de begrotingswijziging zal er daarom enkel op (individuele) vraag van de gemeenteraadsleden, financieel en algemeen directeurs een toelichting gegeven worden in de periode van 15 tot 19 oktober 2018.

De burgemeesters van de zoneraad kunnen een toelichting van deze krijtlijnen van de begrotingswijziging 2 voor de gewone en buitengewone dienst krijgen van het hoofd financiën op vrijdag 28 september 2018 om 9u op het zonaal kantoor.

Het is aangewezen om in de communicatie systematisch te vermelden dat de realisatie van de kazerne voor de post Schilde en voor een zonaal kantoor voor wat het budget betreft on-hold staat, omdat de aankoop dit jaar niet meer afgerond kan worden.



Financiële implicatie

BEGROTING 2018	GEWONE DIENST	BUITENGEWONE DIENST	TOTAAL GD + BD
UITGAVEN	18.092.823,00	6.239.266,00	24.332.089,00
ONTVANGSTEN	17.827.696,36	6.239.266,00	24.066.962,36
TOTAAL (ontv - uitg)	- 265.126,64	-	- 265.126,64
BEGROTINGSRESULTAAT 2017	267.260,86	-	267.260,86
ALGEMEEN TOTAAL	2.134,22	-	2.134,22

BEGROTINGSWIJZIGING 1	GEWONE DIENST	BUITENGEWONE DIENST	TOTAAL GD + BD
UITGAVEN	19.747.746,00	5.904.449,00	25.652.195,00
ONTVANGSTEN	17.762.712,36	6.835.050,00	24.597.762,36
TOTAAL (ontv - uitg)	- 1.985.033,64	930.601,00	- 1.054.432,64
BEGROTINGSRESULTAAT 2017	1.991.321,87	-	1.064.372,71
ALGEMEEN TOTAAL	6.288,23	3.651,84	9.940,07

BEGROTINGSWIJZIGING 2	GEWONE DIENST	BUITENGEWONE DIENST	TOTAAL GD + BD
UITGAVEN	19.794.976,00	5.272.839,00	25.067.815,00
ONTVANGSTEN	17.807.712,36	6.201.440,00	24.009.152,36
TOTAAL (ontv - uitg)	- 1.987.263,64	928.601,00	- 1.058.662,64
BEGROTINGSRESULTAAT 2017	1.991.321,87	-	1.064.372,71
ALGEMEEN TOTAAL	4.058,23	1.651,84	5.710,07

Besluit

- Artikel 1 De zoneraad keurt krijtlijnen van het ontwerp van begrotingswijziging 2 - 2018 goed.
- Artikel 2 Het budget voor de realisatie van een kazerne in Schilde en het zonaal kantoor wordt uit de begroting 2018 geschrapt en vooruitgeschoven wordt naar een volgende begroting omdat er dit jaar geen vastleggingen meer kunnen gebeuren.
- Artikel 3 De raadsleden en financieel directeurs worden door de zoneraad geïnformeerd dat zij, gezien de zeer geringe wijziging, op eenvoudige vraag in de periode van 15 tot 19 oktober 2018 een toelichting kunnen krijgen.
- Artikel 4 De zoneraad bevestigt dat voor de voorbereiding van het budget 2019 mag uitgegaan worden van een verhoging met 2% ten opzichte van 2018.

Bijlagen

Presentatie ontwerp begrotingswijziging 2 - 2018

Afschrift

Aan	Aantal	Actie
Financiële dienst	1	voor dossier en voor gevolg
Bijzondere rekenplichtige	1	voor gevolg



3 Secretariaat

3.1 Impact van de gemeenteraadsverkiezingen op de hulpverleningszones

x	informatief		meningsvormend		besluitvormend
---	-------------	--	----------------	--	----------------

Juridische context

- Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, artikelen 28, 43, 55 en 57 aangaande de samenstelling van de organen van de hulpverleningszones.
- Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, artikel 68, §2 en §3 en artikel 89 aangaande het vastleggen van de gemeentelijke dotaties.
- Wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, artikelen 22, §1 en artikel 23 aangaande het meerjarenbeleidsplan en het operationeel organisatieschema
- KB administratief statuut, artikel 269 aangaande tuchtprocedures

Feiten en context

De gemeenteraadsverkiezingen zullen een impact hebben op de hulpverleningszones en haar organen. Er wordt vanuit Brandweer Zone Rand gevraagd dat de leden van de zoneraad rekening houden met deze impact zodoende geen negatieve weerslag te veroorzaken op haar (operationele) werking. Onderstaande argumentatie werd overgenomen vanuit een informatief artikel, opgesteld door de Algemene Directie Civiele Veiligheid, te raadplegen op de website van Civiele Veiligheid.

Argumentatie

Samenstelling van de organen

Moeten opnieuw samengesteld / aangeduid worden na de gemeenteraadsverkiezingen

- Zoneraad
- Zonecollege
- Voorzitter van zoneraad en zonecollege

De nieuwe organen van de zone dienen alle beslissingen die door de oude organen werden genomen, uit te voeren. Tenzij de nieuwe zoneraad bijvoorbeeld niet akkoord gaat met een retributiereglement, arbeidsreglement, of elke andere beslissing, zoals aangenomen door de oude zoneraad, is het niet de bedoeling dat nieuwe reglementen worden aangenomen.

Artikel 28 van de [Wet van 15/05/2007 betreffende de civiele veiligheid](#) bepaalt dat het mandaat van de leden van de zoneraad aanvangt de eerste werkdag van de derde maand na de datum van het aantreden van de nieuwe gemeenteraadsleden, *tenzij zij rechtsgeldig vroeger bijeengeroepen zijn of ten laatste de eerste dag van de derde maand volgend op de maand waarin de uitslag van hun verkiezing definitief is geworden.*

Als de gemeenteraden pas hernieuwd worden in januari 2019, zou dit betekenen dat het mandaat als zoneraadslid pas start op de eerste werkdag van april 2019. Dat is geen wenselijke situatie. Om de werking van de zone niet lam te leggen, raden wij ten eerste aan dat de zoneraad in haar nieuwe samenstelling vroeger bijeen komt, dit volgens artikel 28 van de Wet van 15/05/2007 die bepaalt : *“tenzij zij rechtsgeldig vroeger bijeengeroepen zijn”*.



In dit geval moet de zoneraad samengeroepen worden door het zonecollege in zijn oude samenstelling. Het is belangrijk dat het college (oude samenstelling) hier zijn verantwoordelijkheid opneemt.

Indien er een betwisting zou zijn omtrent de verkiezingsuitslag, is de situatie anders. Het mandaat van de zoneraadsleden vangt dan aan ten laatste de eerste dag van de derde maand volgend op de maand waarin de uitslag van hun verkiezing definitief is geworden.

De actuele zoneraadsleden blijven aan tot de installatie van de nieuwe zoneraad, ook als zij geen burgemeester meer zijn (zie art 28, 2de lid van de wet van 15/05/2007 : 'De leden van de zoneraad blijven hun mandaat uitoefenen tot de installatie van de nieuwe raad').

Op de eerste vergadering van de nieuw samengestelde zoneraad wordt dan overgegaan tot het verkiezen van de leden van het nieuwe zonecollege (art. 55 en 57 van de Wet van 15/05/2007). De zoneraad vergadert in principe openbaar, maar wanneer er wordt vergaderd over personen vergadert de zoneraad niet-openbaar (art. 43 van de Wet van 15/05/2007). Het verkiezen van de leden van het college gebeurt dus niet-openbaar. De stemming is geheim en bij volstreekte meerderheid van de stemmen.

Bij de overgang van de prezones naar de zones werd door FOD Biza aangeraden om hieropvolgend de vergadering van de zoneraad even te schorsen, zodat het zonecollege kon samengeroepen worden en vergaderen. Na deze vergadering van het college hernam dan de vergadering van de raad.

Tijdens de collegevergadering kon dan o.a. de voorzitter van het college en de raad worden aangeduid (art. 57 van de Wet van 15/05/2007). Hierdoor kon de vergadering van de raad hierna weer worden hernomen, en konden een aantal raadsbeslissingen dan ook rechtsgeldig worden genomen. Deze soepelheid in de toepassing van de regels was mogelijk omdat er in de prezone nog geen zonale mandatarissen waren. Dit zal dus niet het geval zijn in de actuele situatie.

Inderdaad, het mandaat van de oude leden van het college loopt af de dag na de verkiezing van de nieuwe leden (art. 57, voorlaatste lid van de Wet van 15/05/2007). Pas minimaal een dag na de vergadering van de raad waarop de leden van het college worden gekozen, kan er dus een collegevergadering plaatshebben in de nieuwe samenstelling.

Op deze eerste vergadering van het nieuw samengestelde college, wordt dan de nieuwe voorzitter aangewezen (art. 57, derde lid van de Wet van 15/05/2007).

Het is belangrijk dat niet wordt gewacht met deze verkiezing. Het is immers de voorzitter die de briefwisseling van de zone ondertekend.

Pas hierna kan dan een nieuwe raadsvergadering plaatsvinden.



Het vastleggen van de gemeentelijke dotaties

De zoneraad moet een akkoord bereiken over de gemeentelijke dotaties, die moeten gestemd zijn in de gemeenteraad vóór 1 november 2018 (art. 68, §2 van de Wet van 15/05/2007).

De begroting van de zone moet ten laatste in oktober 2018 gestemd worden (art. 89 van de Wet van 15/05/2007).

Aangezien de verkiezingen vallen op 14 oktober 2018, zal het niet meer mogelijk zijn om het aannemen van de gemeentelijke dotatie door de nieuwe zoneraad te laten doen. Dit betekent dat de oude gemeenteraden nog een akkoord zullen moeten bereiken over de gemeentelijke dotaties, bij gebreke waarvan de gouverneur zal moeten overgaan tot het vaststellen van de dotatie van elke gemeente (art. 68, §3 van de Wet van 15/05/2007).

Inzake financiële zaken is er in de zoneraad een gewogen stemrecht. Elk lid heeft normaal één stem, tenzij voor financiële zaken, waarvoor de leden beschikken over een gewogen stem in verhouding tot de dotatie van zijn/haar gemeente. Het gewogen stemrecht zal dus wijzigen en moeten worden vastgelegd door de nieuwe zoneraad, doch niet als gevolg van de gemeenteverkiezingen maar louter als gevolg van de jaarlijkse noodzaak tot vaststelling van de (eventueel veranderende ten aanzien van het vorige jaar) gemeentelijke dotaties.

Het meerjarenbeleidsplan en het operationeel organisatieschema

Het is belangrijk op te merken dat door de zone een nieuw meerjarenbeleidsplan zal moeten worden opgemaakt. Het eerste meerjarenbeleidsplan werd opgemaakt naar aanleiding van de start van de zones, en doordat de ambtstermijn van de burgemeesters minder dan zes jaar bedroeg, werd het plan opgemaakt voor de resterende duurtijd van hun ambtstermijn (art. 23 van de Wet 15 mei 2007). Het nieuwe meerjarenbeleidsplan zal voor een duur van zes jaar worden opgesteld.

Het operationeel organisatieschema (art. 22/1 van de Wet 15 mei 2007) wordt opgesteld voor dezelfde duur ervan. Er zal dus ook een nieuw operationeel organisatieschema moeten worden opgemaakt. De twee documenten zijn gelinkt. Het operationeel organisatieschema vermeldt immers alle elementen die verbonden zijn aan de organisatie van de zone en heeft als publiek de operationele en administratieve leden van de zone. Het meerjarenbeleidsplan is voornamelijk gebaseerd op de strategische doelstellingen van de zone en adresseert zich voornamelijk tot de leden van de raad. Deze twee documenten zijn complementair en laten toe om een goed overzicht op de zone te hebben.

Tuchtprocedures

Er moet opgelet worden bij lopende tuchtprocedures. Immers, artikel 269 van het KB administratief statuut bepaalt dat het lid van het college of raad dat niet aanwezig was gedurende alle hoorzittingen voor het college of de raad, naargelang het geval, niet mag deelnemen aan de beraadslaging, noch deelnemen aan de stemming over de uit te spreken tuchtstraf.

Er moet dus op gelet worden dat de lopende tuchtprocedures afgesloten worden en / of dat er eventueel gewacht wordt tot de nieuwe raden en colleges in plaats zijn gesteld om een nieuwe tuchtprocedure op te starten (dit alles met respect voor de termijnen van de tuchtprocedure).



Financiële implicatie

/

Besluit

Artikel 1 De zoneraad neemt nota van de bemerkingen en aanbevelingen opgesteld door de Algemene Directie Civiele Veiligheid, aangaande de impact van de gemeenteraadsverkiezingen op de hulpverleningszones en zorgt er op haar beurt voor dat deze impact zo beperkt mogelijk blijft opdat de werking niet in het gedrang komt.

Bijlagen

- kopie artikel website Civiele Veiligheid, gepubliceerd op de website op 22/8/2018

Afschrift

Aan	Aantal	Actie
Secretaris / Hoofd bedrijfsvoering	1	
Financiële dienst	1	
Personeelsdienst	1	



4 Varia

- Brief Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken: goedkeuring begrotingswijziging 2018/01 - voor eensluidend afschrift

5 Volgend overleg

De volgende zitting van de zoneraad van Brandweer Zone Rand vindt plaats op vrijdag 26 oktober 2018 om 09u00 in de kantoren van IGEAN.



BESLOTEN ZITTING

6 HR

Namens de zoneraad van Brandweer Zone Rand

Danny Van Oeckel
Wvd secretaris

Bart Seldeslachts
Voorzitter